

Межштатное руководство, подтверждающее важность и законность инициатив в области экологической справедливости

Настоящее Руководство подготовлено Генеральными прокурорами штатов Калифорния, Массачусетс и Нью-Йорк при участии Генеральных прокуроров штатов Аризона, Коннектикут, Делавэр, Гавайи, Иллинойс, Мэриленд, Миннесота, Орегон, Род-Айленд и Вермонт с целью подтверждения важности и законности усилий по продвижению вопросов экологической справедливости, направленных на создание здоровой окружающей обстановки для всех людей в Соединенных Штатах, в которой они могли бы жить, отдыхать, работать, учиться и практиковать свое вероисповедание. Мы по-прежнему привержены обеспечивать экологическую справедливость и соблюдать соответствующие законы на территории наших Штатов.

По всей стране правительства штатов, племенные и местные органы власти, некоммерческие и благотворительные организации, предприятия и местные группы участвуют в процессе восстановления и защиты окружающей среды и здоровья населения, который основан и усовершенствован на общественном опыте. В соответствии с руководством, экологическая справедливость охватывает широкий спектр законодательных практик, направленных на преодоление неравенства в области окружающей среды и общественного здравоохранения, на улучшение местных условий, в том числе: вовлечение общественности; организация инициатив на местном уровне; техническая помощь; мониторинг качества воды, почвы и воздуха; правовая и законодательная защита; восстановительные меры, а также обеспечение соблюдения соответствующих законов.

К сожалению, недавно изданные указы Президента и связанные с ними распоряжения в области экологической справедливости, оказали негативное влияние на данные практики.¹ Вышеуказанные директивы квалифицируют политику экологической справедливости, а также ее программы и мероприятия как "незаконную дискриминацию", т.е. неточную и вводящую в заблуждение политику, которая только создает путаницу.² Тем не менее, название данных практик "незаконными" не делает их таковыми. Экологическая справедливость не является незаконной дискриминацией, и эти директивы не меняют этого факта. Напротив, деятельность в области экологической справедливости помогает государственным и частным организациям избегать и предотвращать незаконную дискриминацию, а также устранять ее последствия. Президент не может единолично запретить применение политики экологической справедливости, а также ее программ и мероприятий, основанных на законных государственных, племенных и местных практиках.

Действия федерального правительства, направленные против политики экологической справедливости, подрывают здоровье наших жителей, нашу окружающую среду и нашу экономику. Цель данного руководства рассмотреть некоторые опасения и неясности в области экологической справедливости, высказанные заинтересованными лицами. Заинтересованные лица в государственном и частном секторах должны чувствовать себя уверенно продолжая продвигать экологическую справедливость и понимая, что эти действия законны и имеют решающее значение для здоровья и благосостояния населения. Поскольку в настоящем Руководстве рассматриваются общие правовые основы принципов и практик в области экологической справедливости, государственные и частные организации должны обращаться за индивидуальной юридической консультацией если у них возникли вопросы по

поводу какой-либо конкретной практики.

Усилия по обеспечению экологической справедливости по-прежнему имеют важное значение

Политика экологической справедливости продвигает принципы справедливости, свободы и равенства и уходит корнями в движения за гражданские, экономические, трудовые права и права иммигрантов. Движение за экологическую справедливость началось более сорока лет назад, в 1982 году, когда протестующие перекрыли улицы и блокировали поставку токсичных химикатов на свалку в районе с преимущественно чернокожим населением округа Уоррен, штат Северная Каролина. Политика экологической справедливости направлена на обеспечение равного доступа каждого человека к чистому воздуху и воде, безопасным и здоровым продуктам питания, здоровой и устойчивой окружающей среде, а также на защиту от последствий изменения климата. Данная политика уделяет приоритетное внимание процессу самореализации населения, обеспечивает право людей участвовать в принятии решений, которые их затрагивают, а также получать равную правовую защиту.

Работа в области экологической справедливости по-прежнему остается необходимой и актуальной для устранения существующих диспропорций в области экологии и общественного здравоохранения. Например, отравление свинцом³ и астма, связанные с загрязнением окружающей среды⁴, продолжают провоцировать серьезные долгосрочные последствия для здоровья, особенно у детей.

Сообщества, сталкивающиеся с несправедливостью в области экологии, часто испытывают трудности, связанные с недостаточным финансированием и недоступностью транспортных услуг⁵, продуктов питания⁶ и медикаментов⁷, незаконным сбросом отходов,⁸ усилением загрязнения окружающей среды⁹ и другими проблемами. Они перенасыщены инфраструктурой, провоцирующей загрязнение, т.е. свалками, мусоросжигательными предприятиями¹⁰, промышленными объектами¹¹, грузовыми автомобилями,¹² автомагистралями¹³, а также крупными сельскохозяйственными и животноводческими предприятиями.¹⁴ Эти же сообщества могут сталкиваться с проблемами доступа к безопасному и доступному жилью, транспорту, воде и инфраструктуре здравоохранения. Многие жители сталкиваются с дополнительными рисками для здоровья, работая в отраслях, где они подвергаются воздействию загрязненной почвы, воздуха и воды.¹⁵ Экстремальные температуры, штормы, наводнения, засухи и лесные пожары, вызванные потеплением климата, только усугубляют угрозы для сообществ, страдающих от загрязнения окружающей среды, вызывая нестабильность и нанося ущерб их здоровью, благосостоянию и экономическому благополучию.¹⁶

Исследования, основанные на фактических данных, и жизненный опыт жителей показывают, что определенные сообщества чаще всего и в наибольшей степени испытывают на себе последствия экологической несправедливости:¹⁷ цветное население;¹⁸ коренные и племенные народности;¹⁹ сообщества с низким уровнем дохода,²⁰ сельское население и поселения, не получившие статуса города;²¹ сообщества, в которых значительная часть жителей говорит на языке, отличном от английского;²² люди с ограниченными возможностями;²³ и ЛГБТК+ сообщества.²⁴

Исторически сложившаяся явно дискриминационная политика заложила основу для многих неравенств в области охраны окружающей среды, которые сохраняются сегодня в нашей

стране, включая расовую сегрегацию, практику "красной черты" и сокращение инвестиций в определенных районах. Эти различия проявляются в ухудшении показателей здоровья, более короткой продолжительности жизни, снижении качества жизни и ограниченном доступе к целому ряду возможностей со статистической точки зрения. Кроме того, многие сообщества и отдельные лица на протяжении нескольких поколений сталкиваются с серьезными препятствиями на пути к демократическим процессам и ресурсам, которые определяют их благосостояние и возможности. Политика экологической справедливости помогает преодолевать это разделение, разрабатывая решения для устранения продолжающегося вреда и содействуя улучшению здоровья, безопасности, благополучию и процветанию населения во всех сообществах. Обеспечивая инклюзивный процесс, экологическая справедливость облегчает доступ к политическому процессу и приводит к принятию более прозрачных и обоснованных решений. Продвижение принципов экологической справедливости позволяет достичь лучших результатов и обеспечивает достоинство и уважение для всех, независимо от того, где мы живем, отдыхаем, работаем, учимся и молимся.

Последние федеральные директивы не влияют на законность усилий по обеспечению экологической справедливости

Действия федерального правительства, направленные против политики экологической справедливости, вызывают беспокойство, **но не влияют** на законность и важность усилий по обеспечению экологической справедливости. Эти директивы включают в себя несколько указов, изданных Президентом Трампом, а также меморандумы, изданные Генеральным прокурором США Пэм Бонди. Вышеуказанные документы неверно квалифицируют деятельность в области экологической справедливости, разнообразия, равенства, инклюзивности и доступности как "незаконную дискриминацию". Они отменяют предыдущие исполнительные указы, закрепляющие принципы экологической справедливости во всех федеральных административных программах. Они аннулируют правоприменительные меры, направленные на решение проблемы непропорциональной экологической нагрузки, и прекращают действие федеральных программ и финансирования в области экологической справедливости.²⁵ Недавние действия федерального правительства также предписывают Министерству юстиции Соединенных Штатов снизить приоритетность экологической справедливости в своей правоприменительной деятельности и принять меры по прекращению применения законов штатов об экологической справедливости, которые по мнению Генерального прокурора Соединенных Штатов считаются незаконными.²⁶ Эти действия вуалируют смысл экологической справедливости и законность самой деятельности. Однако ограниченность этих мер очевидна: **Президент не может изменить законы, принятые Конгрессом, а его указы и меморандумы ведомств не могут повлиять на меры защиты, предусмотренные Конституцией или законами штатов.** Кроме того, хотя экологическая справедливость является дополняющим понятием, она представляет собой отдельное понятие, которое касается отдельных проблем, связанных с разнообразием, равенством, инклюзивностью и доступностью. Как и передовые практики в области разнообразия, равенства, инклюзивности и доступности на рабочем месте, рассмотренные в Руководстве, подготовленном Генеральными прокурорами нескольких штатов²⁷ в феврале 2025 года, продвижение экологической справедливости не только законно, но и выгодно для общества.

Федеральное законодательство об охране окружающей среды поддерживает экологическую справедливость.

Многочисленные федеральные законы об охране окружающей среды поддерживают государственные и частные меры по продвижению экологической справедливости. Государственные органы, обеспечивающие соблюдение экологического законодательства, могут принимать меры гарантирующие беспристрастное применение законов во всех населенных пунктах, находящихся в их юрисдикции. Кроме того, некоторые законы об охране окружающей среды требуют от государственных органов анализировать и смягчать воздействие предлагаемых проектов на сообщества, подверженные совокупному воздействию нескольких источников загрязнения. Многие природоохранные законы требуют от государственных и частных организаций привлекать общественность к принятию решений, которые определяют будущее сообщества. Например, федеральный закон "О чистом воздухе" требует, чтобы государственные учреждения публично уведомляли и предоставляли возможность участвовать в общественных обсуждениях, а также проводили публичные слушания, прежде чем принимать решение о размещении и эксплуатации новых крупных объектов, являющихся источником загрязнения воздуха.

Конституция Соединенных Штатов и федеральные законы о гражданских правах предусматривают продвижение экологической справедливости.

Правительства штатов и местные органы власти обоснованно приняли принципы и условия экологической справедливости согласно их широким полномочиям в рамках федеративной структуры нашей страны и Десятой поправки к Конституции Соединенных Штатов, которая позволяет штатам принимать политику и программы, направленные на улучшение здоровья, безопасности и благосостояния населения. Благодаря таким полномочиям многие штаты закрепили в своих конституциях юридически защищенные права граждан на чистую и здоровую окружающую среду. Законы многих штатов также предписывают, чтобы планирование землепользования, транспорта и инфраструктуры способствовало сокращению неравенства в области экологического здоровья. Некоторые государственные и муниципальные законы также требуют, чтобы государственные учреждения активно взаимодействовали с жителями районов, расположенных вблизи предполагаемых мест реализации проектов, а также минимизировали или устраняли негативное воздействие этих проектов на здоровье населения.

Меры по защите гражданских прав, закрепленные в Конституции Соединенных Штатов, федеральных законах и законах штатов, также поддерживают меры по продвижению принципов экологической справедливости. Действительно, программы в области экологической справедливости могут способствовать дальнейшему соблюдению законов о гражданских правах. Статья о равенстве всех перед законом, закрепленная в четырнадцатой поправке, запрещает государственным и местным органам власти совершать умышленные дискриминационные действия по признаку расы и пола.²⁸ Раздел VI Закона о гражданских правах 1964 года запрещает дискриминацию по признаку расы, цвета кожи и национальной принадлежности со стороны организаций, получающих федеральную финансовую помощь, в число которых входят государственные и местные органы власти, а также многие частные организации. Получателям федерального финансирования также запрещается дискриминировать лиц с ограниченными возможностями в соответствии с разделом 504 Закона о реабилитации, а также по признаку возраста в соответствии с Законом о дискриминации по возрасту 1975 года и по признаку пола в соответствии с разделом IX Поправок к Закону об образовании 1972 года. Раздел VI Закона о гражданских правах также

требует от получателей федерального финансирования предоставить лицам, говорящим на языках, отличных от английского, право участвовать в программах, мероприятиях в полном объеме, например принимать участие в слушании по вопросам выдачи разрешений, совещании по обсуждению планов по устранению последствий, получать техническую помощь и оповещения о чрезвычайных ситуациях, а также пользоваться другими предусмотренными льготами.²⁹ Доступ к языку является обязательной гарантией гражданских прав и основным компонентом экологической справедливости.

Кроме того, раздел VIII Закона о гражданских правах 1968 года, известный как Федеральный закон о справедливом решении жилищных вопросов, запрещает публичную и частную дискриминацию при продаже или аренде жилья, а также в отношении условий, привилегий, услуг или удобств, связанных с жильем, по признакам расы, цвета кожи, религии, пола, семейного положения или национальной принадлежности.³⁰ Дискриминационные решения в области районного зонирования, которые приводят к недоступности жилья, дискриминационные отказы в предоставлении основных муниципальных услуг и действия, которые закрепляют сегрегацию, нарушают Закон о справедливом решении жилищных вопросов.³¹ Наконец, Закон об американцах с ограниченными возможностями запрещает дискриминацию в отношении людей с ограниченными возможностями в основных сферах общественной жизни.³² Законы штатов и местные законы о гражданских правах ввели дополнительные меры защиты от дискриминации к лицам, указанным в этих и других федеральных законах о гражданских правах.³³

Политика экологической справедливости находится под защитой Первой поправки и законов о некоммерческих организациях.

Организации, выступающие за экологическую справедливость, обеспечены защитой в рамках Первой поправки к Конституции США, которая запрещает правительству применять юридические санкции или иным образом принуждать группы людей отказываться от высказываний или действий, защищенных законом о свободе слова.³⁴ Правительство не может запретить людям говорить или действовать только потому, что оно не согласно им, в том числе применять методы неформальной цензуры или косвенного запугивания.³⁵ Правительство также не может ставить условием предоставления льгот, включая финансирование физическим или юридическим лицам, отказ от права говорить или действовать в рамках закона о свободе слова.³⁶ Кроме того правительство не может отказать в предоставлении статуса освобождения от федеральных налогов организациям за высказывания или действия подпадающие под действия закона о свободе слова.³⁷

Программы по обеспечению экологической справедливости также носят благотворительный характер в соответствии с федеральным законодательством о некоммерческих организациях. Президент не имеет законных полномочий отменить статус 501(c)(3) организаций посредством исполнительного указа или иной формы президентской директивы. В действительности, Налоговый кодекс США запрещает исполнительной власти влиять на налоговые проверки и другие расследования в отношении налогоплательщиков в том числе организаций, освобожденных от уплаты налогов.³⁸ Более того, для организаций, которые своевременно подают ежегодные отчеты в Налоговую службу США (IRS), аннулирование статуса освобожденных от уплаты налогов требует тщательного рассмотрения в каждом конкретном случае со стороны IRS, включая обеспечение надлежащей правовой защиты для некоммерческих организаций.³⁹

Отдельные обязательства перед племенным населением и коренными народами

Экологическая несправедливость также касается племенного населения и коренных народов,⁴⁰ у которых политические и правовые отношения с Соединенными Штатами носят уникальный характер. Племенное население, по сути, имеет суверенный статус и обладает правом управлять своей жизнью и своими землями; граждане и общины сохраняют уникальные культурные и духовные связи с этими землями.⁴¹

Общины коренного населения несоразмерно страдают от различных видов экологического ущерба, включая загрязнение воды, отсутствие базовых санитарных услуг,⁴² а также воздействие радиоактивных химических веществ, тяжелых металлов и загрязненного воздуха, вызванного добычей урана⁴³ и производством ископаемого топлива на землях, принадлежащих племенам и вблизи них.⁴⁴ Соединенные Штаты и племенное население поддерживают межправительственные отношения, и Соединенные Штаты несут ответственность и обязательства уважать суверенитет племен и защищать их земли на договорной основе.

Экологическая справедливость на практике

Как отмечалось выше, действующее законодательство поддерживает огромное количество государственных и частных мероприятий, способствующих обеспечению экологической справедливости. Нижеперечисленные мероприятия, принципы и программы в области экологической справедливости являются неисчерпывающим примером работы, которую государственные учреждения, некоммерческие и благотворительные организации, а также коммерческие предприятия правомерно осуществляют в целях продвижения экологической справедливости. В целях ознакомления наши офисы предоставляют подробную информацию о вышеупомянутых программах. Мы призываем государственные и частные организации разрабатывать и реализовывать программы в области экологической справедливости с учетом потребностей населения и на основе индивидуальных юридических рекомендаций.

Образование, техническая помощь и финансовая поддержка: Государственные и частные организации сохраняют за собой право по обучению, оказанию технической помощи и финансированию политики в области экологической справедливости и ее программ.

- *Образование* - Программы предусматривают обучение некоммерческих организаций, муниципалитетов и других заинтересованных лиц общим принципам экологической справедливости и способам получения государственного и федерального финансирования с целью реализации мероприятий в области экологической справедливости.
- *Техническая помощь и финансирование* – С учетом соглашения о субсидировании, программы могут предоставлять обучение, техническую помощь и финансирование для решения множества экологических проблем, связанных с непропорциональным ущербом конкретным сообществам. Например, некоммерческие организации и местные органы власти могут оказать техническую помощь и финансирование для решения проблем, связанных с употреблением загрязненной питьевой воды и недостаточности очистки сточных вод в пострадавших населенных пунктах.

Вовлечение и участие общественности: В качестве важнейшего шага на пути к реализации политики и программ в области экологической справедливости, государственные и частные организации сохраняют за собой право информировать и вовлекать в надлежащую деятельность сообщества, подвергающиеся экологической несправедливости.

- Доступ к информации на разных языках - Усилия государственного и частного сектора по обеспечению доступа к информации и сообщениям об экологической обстановке, включая публичные собрания, экстремальные погодные явления и др., имеют решающее значение в области привлечения населения, здоровья и безопасности.

- Информационно-просветительская деятельность и доступность - Меры, направленные на улучшение образовательной и информационной доступности для населения, в том числе для людей с ограниченными возможностями и людей, уязвимых с точки зрения иммиграционного статуса, остаются законными и крайне важными мерами. Такие меры могут включать в себя гибридную форму посещения, вечерние собрания, продление сроков для комментирования, а также широкое, целенаправленное и своевременное информирование населения.

Определение и анализ нагрузки: С целью принятия обоснованных решений в экологической сфере государственные и частные организации вправе проводить научные анализы и сбор данных, например, мониторинг качества воздуха и воды, картографирование и опросы населения.

Данные о совокупном воздействии - Сбор данных об раздражителях химического и не химического характера остается законным и имеет решающее значение для понимания того, как загрязнение и другие нагрузки создают непропорциональное и неблагоприятное воздействие на определенные сообщества и группы населения.

- Социально-экологические данные - Анализ данных о загрязнении может быть рассмотрен в совокупности с другими данными для прогнозирования их воздействия на здоровье человека, включая местонахождение людей с более высоким риском для здоровья (например, детей и пожилых людей), источники стресса социально-экономического характера и доступ к социальным факторам здоровья (здравоохранение, общественные услуги, питание, жилье, транспорт и рабочие места).

- Совместное управление мониторингом на уровне населенных пунктов- Совместное управление системами мониторинга загрязнений на уровне населенных пунктов обеспечивает жителям, предприятиям и государственным учреждениям, расположенным в прилегающих районах, доступ к данным о загрязнении в режиме реального времени. Эти данные можно использовать, чтобы понять масштабы загрязнения окружающей среды на местах и обеспечить соблюдение законов, ограничивающих вредные выбросы.

Предотвращение и смягчение последствий загрязнения: Государственные и частные организации сохраняют за собой право принимать меры по предотвращению и смягчению последствий загрязнения, в том числе в населенных пунктах, уже пострадавших от воздействия нескольких источников загрязнения.

- Доступ к безопасной питьевой воде - Программы, обеспечивающие всеобщий доступ к безопасной и чистой воде, являются законными. Они предусматривают замену подводящих

линий обслуживания, кратковременное обеспечение водой во время кризисов с питьевой водой, предложение бесплатного или льготного тестирования воды или замены частных скважин.

- Инициативы по типу "Здоровый дом" - Многие программы, направленные на обеспечение экологической справедливости, предусматривают создание безопасных условий для жизни, игр, работы, учебы и богослужения внутри домов. Например, инициативы по созданию здоровых домов могут улучшить качество воздуха в помещениях, обеспечив жильцам и домовладельцам доступ к жилой среде, свободной от токсичных веществ и вредителей.
- Экологическая справедливость и/или оценка совокупного воздействия на загрязнение окружающей среды - Некоторые штаты требуют экологической справедливости или оценки совокупного воздействия на загрязнение окружающей среды для выдачи разрешений на строительство объектов или вынесения решений касательно землепользования, которые могут привести к увеличению загрязнения в перегруженных населенных пунктах. Такого рода проверки требуют участия общественности и анализа данных, чтобы смягчить или предотвратить рост загрязнения и других раздражителей в перегруженных районах.
- Планы и соглашения относительно средств, добровольно выделяемых на нужды местного населения (СВР и СВА) - СВР и СВА - это инструменты для обеспечения того, чтобы выгоды от решений в области землепользования и инфраструктуры доходили до местного населения. С их помощью разработчики и местные органы власти могут принять меры по смягчению последствий неравенства в области экологического здоровья, обеспечению доступа к рабочим местам и защите окружающей среды, в самих экологически нездоровых районах или около них.
- Готовность к изменению климата и устойчивость: Государственные и частные организации сохраняют полномочия по защите населенных пунктов, более всего подверженных последствиям изменения климата, таким как экстремальная жара, наводнениям и штормам.
- Инфраструктура, устойчивая к изменению климата - Устойчивость к последствиям изменения климата можно повысить с помощью инфраструктурных и общественных решений, таких как защита от наводнений и совершенствование управления системой ливневых вод в районах с низким уровнем доходов, которые особенно подвержены наводнениям. Населенные пункты, уязвимые к экстремальной жаре, могут получить преимущества от проектов, направленных на снижение температуры, таких как посадка деревьев, технологии "холодной крыши" и защите домов от непогоды. В городах также могут быть созданы общественные центры, призванные предоставлять ресурсы, услуги и поддержку до, во время и после воздействия экстремальных погодных явлений, включая резервное энергоснабжение, кондиционирование воздуха, продукты питания и медицинские ресурсы.

Правоприменение и средства правовой защиты: Государственные и частные организации сохраняют за собой полномочия по обеспечению соблюдения природоохранного законодательства в населенных пунктах, сталкивающихся с экологической нагрузкой.

- Целевые и межведомственные рабочие группы - Рабочие группы, объединяющие государственные, региональные и местные ведомства для координации проверок, вынесения предписаний и проведения общественных собраний, могут способствовать улучшению ситуации с соблюдением законов в населенных пунктах, сталкивающихся с экологической несправедливостью, особенно путем реагирования на сообщения о нарушениях и сотрудничества с пострадавшими.
- Партнерства и общественный вклад в обеспечение соблюдения законодательства - Государственные органы могут анализировать и инициировать меры по обеспечению соблюдения законодательства на основе достоверных данных, собранных общественными организациями с помощью наборов для тестирования и инструментов для отбора проб воды и воздуха. Государственные органы также могут предоставить жителям возможность участвовать в заседаниях и выступать в качестве свидетелей по делам о нарушениях.
- Средства правовой защиты, ориентированные на сообщества - Государственные органы могут требовать возмещения вреда в связи с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, в пользу пострадавших населенных пунктов, с целью улучшения качества окружающей среды и здоровья населения.
- Защита экологической и климатической справедливости – В заключение, частные организации сохраняют за собой право продвигать цели экологической и климатической справедливости посредством организации сообществ, защиты и поддержки политики экологической справедливости, что часто имеет решающее значение для достижения целей, изложенных выше.

Наши ведомства готовы к внедрению и применению законов страны в целях продвижения экологической справедливости, а также к продолжению сотрудничества с сообществами и организациями для защиты этой общей цели на всей территории Соединенных Штатов.

Примечания

- ¹ Такие меры включают, но не ограничиваются, Указ Президента № 14,151, 90 Фед. Реестр 8,339 (20 января 2025 г.) (*Прекращение действия радикальных и расточительных государственных программ DEI*), Указ Президента № 14,154, 90 Фед. Реестр 8,353 (20 января 2025 г.) (*Высвобождение американской энергии*), Указ президента № 14,260, 90 Фед. Реестр 15,513 (8 апреля 2025 года) (*Защита американской энергетики от чрезмерного вмешательства со стороны государства*) и Указ Президента № 14,173, 90 Фед. Реестр 8,633 (21 января 2025 года) (*Прекращение незаконной дискриминации и восстановление возможностей на основе заслуг*); Генеральный прокурор США Пэм Бонди, *Ликвидация внутренней дискриминационной практики*, Министерство юстиции США (5 февраля 2025 г.), <https://www.justice.gov/ag/media/1388556/dl?inline>; Генеральный прокурор США Пэм Бонди, *Отмена меморандумов об "экологической справедливости"*, Министерство юстиции США (5 февраля 2025 г.), <https://www.justice.gov/ag/media/1388551/dl?inline>; Аннулирование программ экологической справедливости Агентством по охране окружающей среды США, Министерством внутренних дел и Министерством энергетики, а также другие федеральные меры, направленные на пресечение деятельности в области экологической справедливости.
- ² Указ Президента № 14,173, 90 Фед. Реестр 8,633 (21 января 2025 г.) (*Прекращение незаконной дискриминации и восстановление возможностей на основе заслуг*).
- ³ Jack Pellegrino и др., *Wide Disparities in Childhood Lead Poisoning Revealed by City-Level Data*, Drexel University, Urban Health Collaborative (31 января 2025 года), <https://drexel.edu/uhc/about/News/2025/January/childhood-lead-poisoning/>.
- ⁴ Giuliana Ferrante & Stefania La Grutta, *The Burden of Pediatric Asthma*, 6 FRONTIERS IN PEDIATRICS (21 июня 2018 года), <https://www.frontiersin.org/journals/pediatrics/articles/10.3389/fped.2018.00186/full>; Evan Lemire, *Unequal Housing Conditions and Code Enforcement Contribute to Asthma Disparities in Boston, Massachusetts*, 41 HEALTH AFFAIRS 4 (апрель 2022 года), <https://www.healthaffairs.org/doi/10.1377/hlthaff.2021.01403>; American Lung Association, *Asthma Trends and Burden* (последнее обновление 15 июля 2024 года), <https://www.lung.org/research/trends-in-lung-disease/asthma-trends-brief/trends-and-burden>.
- ⁵ Stephanie Pollack и др., *The Toll of Transportation*, Dukakis Center for Urban & Regulatory Policy (ноябрь 2013 года), https://vmdesign.com/wp-content/uploads/2015/03/DUK_TOLL_N2N_Report.pdf; Brian S. McKenzie, *Neighborhood Access to Transit by Race, Ethnicity, and Poverty in Portland, OR*, 12 CITY & CMTY. 134 (2013), <https://journals.sagepub.com/doi/10.1111/cico.12022>.
- ⁶ Kimberly Morland и др., *Neighborhood Characteristics Associated with the Location of Food Stores and Food Service Places*, 22 PREVENTATIVE MED. 23 (январь 2002 года), <https://journals.sagepub.com/doi/10.1111/cico.12022>; Lisa Powell и др., *Food Store Availability and Neighborhood Characteristics in the United States*, 44 PREVENTATIVE MED. 189 (2007), <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/16997358/>; Alison Hope Alkon & Julian Agyeman, *Cultivating Food Justice: Race, Class, and Sustainability* (2011), <https://direct.mit.edu/books/edited-volume/4423/Cultivating-Food-JusticeRace-Class-and>.
- ⁷ Thomas A. LaVeist, Darrel J. Gaskin & Antonio J. Trujillo, *Segregated Spaces, Risky Places: The Effects of Racial Segregation on Health Inequalities*, Joint Center for Political and Economic Studies (2011) <https://www.nationalcollaborative.org/wp-content/uploads/2016/02/Segregated-Spaces.pdf>.
- ⁸ Noah Daly, *Around the US, Illegal Dumping Creates Mental Health Challenges*, ENVIRON. HEALTH NEWS (5 февраля 2024 года),
- ⁹ STEVE LERNER, *SACRIFICE ZONES: THE FRONT LINES OF TOXIC CHEMICAL EXPOSURE IN THE UNITED STATES* (2012), <https://doi.org/10.7551/mitpress/8157.001.0001>; Rachel Morello-Frosch и др., *Understanding the Cumulative Impacts of Inequalities in Environmental Health: Implications for Policy*, 30 HEALTH AFFAIRS 879 (2011), <https://doi.org/10.1377/hlthaff.2011.0153>.
- ¹⁰ Ana Isabel Baptista, PhD, и др., *U.S. Municipal Solid Waste Incinerators: An Industry in Decline*, Tishman Environmental and Design Center (май 2019 года), https://www.no-burn.org/wp-content/uploads/2021/03/CR_GaiaReportFinal_05.21-1.pdf; *Toxic Wastes and Race at Twenty: Why Race Still Matters After All of These Years*, 38 ENV'T L. 371 (2008), <https://www.jstor.org/stable/43267204>.
- ¹¹ Jill Johnson & Lara Cushing, *Chemical Exposures, Health, and Environmental Justice in Communities Living on the Fenceline of Industry*, 7 CURR. ENVIRON. HEALTH REP. 48 (2020), <https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC7035204/>.
- ¹² Linda Sprague Martinez и др., *Communities Catalyzing Change With Data To Mitigate An Invisible Menace, Traffic-Related Air Pollution*, 24 BMC PUB. HEALTH 24, 411 (2024), <https://doi.org/10.1186/s12889-024-17864-9>.

¹³ Guillermo A. Ortiz, *Breathing in Harm: The Toll of Freight Pollution in California*, NRDC Blog (15 августа 2024 года), <https://www.nrdc.org/bio/guillermo-ortiz/breathing-harm-toll-freight-pollution-california>.

¹⁴ Kelley J. Donham, Steven Wing, и др., *Community Health and Socioeconomic Issues Surrounding Concentrated Animal Feeding Operations*, 115 ENVIRON. HEALTH PERSPECT. 2, 317-20 (2007), <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC1817697/>; Daily Yonder, *Scientists Find DNA Proof of Swine Feces in North Carolina Homes*, NC HEALTH NEWS (7 июня 2025 года), <https://www.northcarolinahealthnews.org/2025/06/07/scientists-find-dna-proof-of-swine-feces-in-north-carolina-homes/>.

¹⁵ Timothy Q. Donaghy и др., *Fossil Fuel Racism In The United States: How Phasing Out Coal, Oil, And Gas Can Protect Communities*, 100 ENERGY RESEARCH & SOCIAL SCIENCE (2023), <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2214629623001640>; David Michaels and Robert Bullard, *Environmental Justice Is Essential in the Workplace and at Home*, THE NATION (22 октября 2021 года), <https://www.thenation.com/article/economy/workplace-environmental-justice/>.

¹⁶ Alique Berberian et al., *Racial Disparities in Climate Change-Related Health Effects in the United States*, 9 CURRENT ENVIRONMENTAL HEALTH REP. 451, 454 (28 мая 2022 года), <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC9363288/>; см. также Allison R. Crimmins и др., *Fifth National Climate Assessment*, ch. 15 (2023), <https://nca2023.globalchange.gov/chapter/15/>; Hans Orru и др., *The Interplay of Climate Change and Air Pollution on Health*, 4 CURRENT ENVTL. HEALTH REPORT 504 (2017), <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/29080073/>; Avery Ellfeldt & E&E News, *Climate Disasters Threaten to Widen U.S. Wealth Gap*, SCIENTIFIC AMERICAN (2 октября 2023 года), <https://www.scientificamerican.com/article/climate-disasters-threaten-to-widen-u-s-wealth-gap/>.

¹⁷ Rachel Morello-Frosch & Russ Lopez, *The Riskscape and the Color Line: Examining the Role of Segregation in Environmental Health Disparities*, 102 ENV'T RSCH. 181 (2006), <https://doi.org/10.1016/j.envres.2006.05.007>; Manual Pastor, Jim Sadd & John Hipp, *Which Came First? Toxic Facilities, Minority Move-In, and Environmental Justice*, J. URB. AFF. 1-21 (2001), <https://doi.org/10.1111/0735-2166.00072>; Tracy Hadden Loh, Christopher Coes & Becca Buthe, *Separate and Unequal: Persistent Residential Segregation is Sustaining Racial and Economic Injustice in the United States*, BROOKINGS INST.: THE GREAT REAL ESTATE RESET (декабрь 2020 года), <https://www.brookings.edu/articles/trend-1-separate-and-unequal-neighborhoods-are-sustaining-racial-and-economic-injustice-in-the-us/>; Stephen Menendian, *United States Neighborhoods are More Segregated than a Generation Ago, Perpetuating Racial Inequality*, NBC: THINK (16 августа 2021 года), <https://www.nbcnews.com/think/opinion/u-s-neighborhoods-are-more-segregated-generation-ago-perpetuating-racial-ncna1276372>; Plumer & Popovich, *How Decades of Racist Housing Policy Left Neighborhoods Sweltering*, N.Y. Times (24 августа 2020), <https://www.nytimes.com/interactive/2020/08/24/climate/racism-redlining-cities-global-warming.html>.

¹⁸ Christopher W. Tessum, и др., *PM2.5 Polluters Disproportionately and Systemically Affect People of Color in the United States*, 27 SCI. ADVANCES 18 (28 апреля 2021 года), <https://www.science.org/doi/10.1126/sciadv.abf4491>; United Church of Christ, *Toxic Wastes and Race in the United States: A National Report on the Racial and Socio-Economic Characteristics of Communities with Hazardous Waste Sites*, 20 (1987), <https://www.ucc.org/wp-content/uploads/2020/12/ToxicWastesRace.pdf>.

¹⁹ См. также U.N. Special Rapporteur, *End of Mission Statement by the United Nations Special Rapporteur on the rights of indigenous peoples, Victoria Tauli-Corpuz of her visit to the United States of America* (3 марта 2017 года), <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21274&LangID=E>.

²⁰ Ihab Mikati и др., *Disparities in Distribution of Particulate Matter Emission Sources by Race and Poverty Status*, Am. Pub. Health Assoc. (7 марта 2018 года), <https://ajph.aphapublications.org/doi/10.2105/AJPH.2017.304297>; Qian Di и др., *Air Pollution and Mortality in the Medicare Population*, NEW ENG. J. MED. (29 июня 2017 года), <https://www.nejm.org/doi/full/10.1056/NEJMoa1702747>.

²¹ Monica Sanders, *Understanding Environmental Justice In Rural Communities*, Forbes (26 августа 2025 года) <https://www.forbes.com/sites/monicasanders/2024/04/26/understanding-environmental-justice-in-rural-communities/>.

²² Kelvin C. Fong, *The Intersection of Immigrant and Environmental Health: A Scoping Review of Observational Population Exposure and Epidemiologic Studies*, 130 ENVIRON. HEALTH PERSPECT. 9 (2 сентября 2022 года), <https://doi.org/10.1289/EHP9855>; Yoshira Ornelas Van Horne, *Toward Language Justice in Environmental Health Sciences in the United States: A Case for Spanish as a Language of Science*, 131 ENVIRON. HEALTH PERSPECT. 8 (23 августа 2023 года), <https://doi.org/10.1289/EHP12306>.

- ²³ Jayajit Chakraborty и др., *Disparities in Exposure to Fine Particulate Air Pollution for People with Disabilities in the US*, 842 SCIENCE OF THE TOTAL ENVIRONMENT 156791 (27 июня 2022 года), <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2022.156791>; NAT'L ACADS. OF SCIS., ENG'G, AND MED., *Constructing Valid Geospatial Tools for Environmental Justice* 38-39 (2024), <https://nap.nationalacademies.org/catalog/27317/constructing-valid-geospatial-tools-for-environmental-justice>; Cadeyrn J. Gaskin и др., *Factors Associated with the Climate Change Vulnerability and the Adaptive Capacity of People with Disability: A Systematic Review*, 9 WEATHER, CLIMATE, AND SOCIETY 801 (1 октября 2017 года), <https://doi.org/10.1175/wcas-d-16-0126.1>.
- ²⁴ Timothy W. Collins, и др., *Environmental Injustice and Sexual Minority Health Disparities: a National Study of Inequitable Health Risks from Air Pollution among Same-Sex Partners*, 191 SOC. SCI. & MED. (1 октября 2023 года), <https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC5623125/> (Обнаружено, что некоторые диспропорции в состоянии здоровья, выявленные у групп сексуального меньшинства, (рак, астма) может быть вызваны нездоровой экологической обстановкой).
- ²⁵ См. Указ президента № 14151, 90 Фед. Реестр 8,339 (20 января 2025 г.) (*Прекращение действия радикальных и расточительных государственных программ DEI и преференций*); Указ президента № 14154, 90 Фед. Реестр 8,353 (20 января 2025 г.) (*Высвобождение американской энергии*); Указ президента № 1,4173, 90 Фед. Реестр 8,633 (21 января 2025 г.) (*Прекращение незаконной дискриминации и восстановление возможностей, основанных на заслугах*); Генеральный прокурор США Пэм Бонди, *Устранение внутренней дискриминационной практики*, Министерство юстиции США (5 февраля 2025 г.), <https://www.justice.gov/ag/media/1388556/dl?inline>; Генеральный прокурор США Пэм Бонди, *Отмена меморандумов об "экологической справедливости"*, Министерство юстиции США (5 февраля 2025 г.), <https://www.justice.gov/ag/media/1388551/dl?inline>.
- ²⁶ См. Указ президента № 14,260, 90 Фед. Реестр 15,513 (8 апреля 2025 г.) (*Защита американской энергетики от чрезмерного вмешательства со стороны государства*); Генеральный прокурор США Пэм Бонди, *Устранение внутренней дискриминационной практики*, Министерство юстиции США (5 февраля 2025 г.), <https://www.justice.gov/ag/media/1388556/dl?inline>; Генеральный прокурор США Пэм Бонди, *Отмена меморандумов об "экологической справедливости"*, Министерство юстиции США (5 февраля 2025 г.), <https://www.justice.gov/ag/media/1388551/dl?inline>.
- ²⁷ Управление Генерального прокурора штата Массачусетс и штата Иллинойс, *Межгосударственное руководство по вопросам инициатив в области разнообразия, равенства, инклюзивности и доступности занятости*, (13 февраля 2025 г.), <https://www.mass.gov/doc/multi-state-guidance-concerning-diversity-equity-inclusion-and-accessibility-employment-initiatives/download>.
- ²⁸ *Village of Arlington Heights v. Metro. Hous. Dev. Corp.*, 429 U.S. 252, 265-66 (1977).
- ²⁹ *Lau v. Nichols*, 414 U.S. 563, 568 (1974).
- ³⁰ 42 U.S.C. § 3604.
- ³¹ См., например, *Tex. Dep't. of Hous. & Cmty. Affairs v. Inclusive Cmty. Project, Inc.*, 576 U.S. 519, 540 (2015).
- ³² *PGA Tour, Inc. v. Martin*, 532 U.S. 661, 675 (2001).
- ³³ Законы о языковой доступности также укрепляют цели установленные в законах о гражданских правах. Указ Президента "О придании английскому языку статуса официального языка Соединенных Штатов", изданный 1 марта 2025 года, не изменяет обязанностей и полномочий организаций по обеспечению преодоления языкового барьера в соответствии с федеральными и государственными законами. См. Указ Президента № 14,224, 90 Фед. Реестр 11,363 (1 марта 2025 г.) (*О придании английскому языку статуса официального языка Соединенных Штатов*). Указ Президента "О восстановлении равных возможностей и выделении людей по достоинству" также не подрывает законности и установленных законом обязанностей, налагаемых федеральным правом и законами штата о гражданских правах. См. Указ Президента № 14,281, 90 Фед. Реестр 17,537 (23 апреля 2025 г.) (*О восстановлении равных возможностей и выделении людей по достоинству*).
- ³⁴ *Bantam Books, Inc. v. Sullivan*, 372 U. S. 58, 67 (1963).
- ³⁵ "Если и существует основополагающий принцип, лежащий в основе Первой поправки, то он заключается в том, что правительство не может запрещать выражение какой-либо идеи просто потому, что общество считает саму идею оскорбительной или неприятной". *Texas v. Johnson*, 491 U.S. 397, 414 (1989); *Nat'l Rifle Ass'n of Am. v. Vullo*, 602 U.S. 175, 189 (2024).
- ³⁶ *Agency for Int'l Dev. v. All. for Open Soc'y Int'l, Inc.*, 570 U.S. 205, 214 (2013).

³⁷ *Speiser v. Randall*, 357 U.S. 513 (1958).

³⁸ 26 U.S.C. § 7217.

³⁹ Internal Revenue Service, *How to Appeal an IRS Determination on Tax-Exempt Status*, Публикация 892 (пересмотрено 2-2017, <https://www.irs.gov/pub/irs-pdf/p892.pdf>).

⁴⁰ Clifford Villa и др., *Environmental Justice: Law, Policy & Regulation* 323 (2020), https://digitalrepository.unm.edu/law_facbookdisplay/201/.

⁴¹ Letter from Coalition of Tribal Groups to President Donald J. Trump and Several Members of U.S. Congress (2 февраля 2025 года), https://coalitionfortribalsovereignty.org/wp-content/uploads/2025/04/Tribal_Orgs_Letter-re_Political_Entity_Status_in_new_Executive-Orders_2FEB2025.2.pdf (Entitled “Status of Tribal Nations as Political Entities in the Implementation of the President’s New Executive Orders”); Clifford Villa и др., *Environmental Justice: Law, Policy & Regulation* 326 (2020), https://digitalrepository.unm.edu/law_facbookdisplay/201/.

⁴² Kunjal Bastola, *Native Communities Cite Dismal Statistics on Lack of Access to Water at Senate Committee Hearing*, Medill on the Hill (28 сентября 2023 года), <https://medillonthehill.medill.northwestern.edu/2023/09/native-communities-cite-dismal-statistics-on-lack-of-access-to-water-at-senate-committee-hearing/>.

⁴³ Teracita Keyanna и др., *The Health Impacts of Uranium Mining in Native American Communities*, Native American Budget & Policy Institute, 1 (февраль 2024 года), <https://nabpi.unm.edu/assets/documents/research/health-impacts-uranium-mining-policy-brief-final.pdf>.

⁴⁴ Jessica Lau, *Fossil fuel Extraction is Harming Indigenous Communities, Say Experts*, Harvard T.H. Chan School of Public Health (20 апреля 2020 года), <https://hsph.harvard.edu/news/fossil-fuel-extraction-harming-indigenous-communities/>.